



## Styrning och ledning

Instruktion för direktören.

Anställda

Frivillig möjlighet att stärka styrelsens ställning i förhållande till andra nämnder,

Beslut och uppföljning i fullmäktige

## Beslutsfattande

Anmälningrutiner för delegerade beslut

Beslutanderätt för presidier

## Struktur och modernisering

Transparens

Struktur, språk

och enhetlig begreppsbyggnad

## Förtroendevaldas villkor

Uppdragets upphörande

Sjukdom och föräldraledighet

## Laglighetsprövning

Verkställighetsbegränsning

## Fullmäktige och revisionen

Revisionens budget

Sakkunnigas yttranderätt

Ordningen för ansvarsfrihet

## Anslagstavlan

Webbplatsen anslagstavla

Hur man överklagar

Serviceskyldighet

Påverkar kommunalförbund

# En ny struktur

1. Grunderna för den kommunala verksamheten
2. Kommunala angelägenheter
3. Organisation och verksamhetsformer
4. De förtroendevalda
5. Fullmäktige
6. Styrelsen och nämnderna

7. Anställda
8. Delaktighet och insyn
9. Kommunal samverkan
10. Överlämnande av kommunala angelägenheter

11. Ekonomisk förvaltning
12. Revision
13. Laglighetsprövning

*De förtroendevalda*

# Enhetlighet och mindre särreglering

- Valbarhet för kommunal- och landstingsråd vidgas
- Uppdragets upphörande mjukas upp
- Omval, ny sammanräkning och extra val
- **Villkoren för kommunalråd vid föräldraledighet och sjukdom – vikarie m.m. motsvarande de för anställda**

# Sjukdom och föräldraskap; *hel- och deltidsarvoderade på minst 40%*

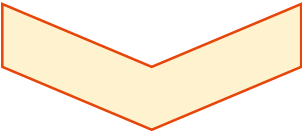


Fullmäktige

- att 4:18 ska tillämpas, för längst x månader,
- med ersättning motsvarande x% av arvode och avräkning för ev. socialförsäkringsförmåner
- att styrelse /annan nämnd ska hantera beslutsfattande i enskilda ärenden



Styrelse

- 
- Beviljar ledighet, beslutar om arvode
  - Utser ersättare

- Ansökan görs av den som behöver frånvarande från sitt uppdrag, för lämplig tid.

# Styrelsens ställning

- en möjlighet till starkare styrning

Fullmäktige får besluta att styrelsen får fatta beslut som rör ***andra nämnders verksamhet.***

Styrelsen får dock ***inte*** ges rätt att fatta beslut som rör andra nämnders ***myndighetsutövning, tillämpningen av lag*** eller ***ärenden som i övrigt rör enskilda.***

# *Styrelsens ställning* **ur remissutfallet och**

- Vilka frågor? (Socialstyrelsen)
- Generell beslutanderätt i förhållande till verksamhetsansvar
- Maktkoncentration
- Indirekt påverkan på myndighetsutövning
- Förhållandet till valnämnd
- Avgränsning styrelsens beslut ./.. nämnd
- Utformning av fullmäktiges beslut om styrelsens befogenheter
- nämnds behov av handlingsutrymme
- revisionsansvar och mandat

## *Ledning och styrning*

# allmänmotiveringen problematiserar och resonerar om behovet

- Styrelsens särställning; ledning samordning, talerätt och uppsiktsplikt, beredningsansvaret.
- Organisationsmodeller med få nämnder, ”underställd nämnd” – en organisationsmodell på tveksam grund
- Informell styrning – problematisk från kommunaldemokratisk synpunkt, förvårar insyn granskning och utkrävande av revisionsansvar



## *Ledning och styrning*

# propositionens exempel;

- Ingen en generell beslutanderätt
- Kan gälla övergripande ekonomiska beslut – som anställningsstopp
- Överordnad roll på vissa områden; personal, säkerhet och miljö
- Strategisk styrning av arbetsgivarrollen och internt miljöarbete
- Övergripande riktlinjearbete, sociala medier, etiska riktlinjer
- Tvister mellan nämnder

# Utformningen av fullmäktiges beslut om styrelsens ställning

”Väl avvägda och avgränsade”

”Uppföljningsbart”

”Ansvar för att korrigera”

Varje organ ansvarar för eget beslutsfattande

”Får inte leda till att en nämnd underordnas styrelsen”

## *Ledning och styrning*

# Ett kapitel om de anställda

En direktör; ”chef för den förvaltning som finns under styrelsen”

En instruktion *från styrelsen*

Förvaltningschefer; ingen ny reglering

# Vad säger propositionen om direktörsinstruktionen?

- Hur direktören ska leda förvaltningen under styrelsen,
- Upprättandet ska leda till dialog om uppgiftsfördelning,
- Stöd vid eventuell konflikt,
- Förhållandet till delegationsordning.

Förvaltningsledning

Anställning av personal

Förhållande till förvaltningschefer

Organisationsfrågor

Massmedia och externa kontakter

## *Delegationsfrågor*

# Rutiner för anmälan av delegerade beslut



Nämndbeslut om anmälan av delegationsbeslut



Förhållandet till GDPR



Brådskande beslut



Vidaredelegerad beslutanderätt

# *Delegationsfrågor*

## Mer om delegation...

- Anställdas beslutanderätt
- Delegering till presidier
- Vidaredelegerade beslut
- Extern delegation förbjuden

# Anslagstavlan ska finnas på webben



Den fysiska anslagstavlan ersätts



Tid, plats och ärenden, justeringsdag, protokoll , delegationsbeslut, hur man överklagar



Utformning



Den digitala klyftan

# Överklagande Laglighetsprövning



## Medlemskap

I stort som idag (EU-medborgare en nyhet)



## Överklagbarhet – oförändrade regler

undantag vissa budgetbeslut och  
beslut om resultatreserver



## Verkställighetsbegränsning vid överklagande

Om inte särskilda skäl talar mot – särskild  
hänsyn om rättelse inte kan ske



# Nytt kapitel – små ändringar

Revisionsbudgeten fullmäktigepresidiets sak

Självständig yttrande- och upplysningsrätt för de sakkunniga lagfästs

Revisionsprocessen i fullmäktige ny ordning

Valbarhet och fyllnadsval för revisorer

# Att tänka på ...

## Styrning och ledning

- A. Beskriva möjligheten för styrelsen och
- B. skyldigheten när det gäller direktörsinstruktion
- C. Bereda ärenden under 2018

## Beslutsfattande

Beredas i nämnderna under 2018

## Struktur och modernisering

Utbildning  
Översyn delegationer m.m.

## Förtroendevaldas villkor

Informera och bereda förslag om intresse/behov

## Fullmäktigepresidiet och revisionen

Revisionens budget  
Ordningen för ansvarsfrihet  
Sakkunnigas rätt

## Anslagstavlan

På plats per  
den 1 januari 2018.  
Kommunalförbunden

# Kommunutredningens delbetänkande En generell rätt till kommunal avtalssamverkan (SOU 2017:77)



# En generell rätt till avtalssamverkan i KL

Utredningen föreslår **en generell rätt** för kommuner och landsting att med stöd av avtal utföra uppgifter åt varandra.

- Undantag från **lokaliseringsprincipen** (för utförande kommunen).
- Ingen begränsning till ärenden som innefattar **myndighetsutövning**.
- Ingen **geografisk begränsning**.
- Lite förenklat jämställs avtal med gemensamma nämnder och kommunalförbund som generell kommunal samverkansform.
- Uppgiften måste falla inom den kommunala befogenheten.
  - Uppgiften måste vara en angelägenhet även för den utförande kommunen.
- Ingen (generell) inskränkning av **självkostnadsprincipen**.

# Delegation till anställd i annan kommun

- Utredningen föreslår en generell rätt till **extern delegation** inom ramen för samverkan med stöd av den nya regeln.
- Vid sådan extern delegation gäller reglerna i KL om
  - begränsningar av möjligheten till delegation på motsvarande sätt
  - jäv
  - vidaredelegation
  - brukarmedverkan och
  - anmälan av beslut.
- Även andra **begränsningar enligt speciallagar** gäller

# Förhållandet till upphandlingsreglerna

Avtalssamverkans förhållande till upphandlingslagstiftning har i tidigare betänkanden m.m. beskrivits som problematisk.

I direktiven lyfts särskilt utrymmet för avtalssamverkan med stöd av **”Hamburgundantaget”**.

Förslaget innebär att de **samverkande aktörerna alltid måste ta ställning till det upphandlingsrättsliga utrymmet.**

- Samverkansavtalet kan vara undantaget upphandlingsplikt även med stöd av något annat undantag.
- Stöd från Upphandlingsmyndigheten!... och SKL;

# Uppsikts- och rapporteringskyldighet

Enligt direktiven ska utredningen beakta behovet av att kunna **överblicka kommunens eller landstingets organisation.**

Utredningen föreslår att **styrelsens uppsiktsplikt förtydligas** så att den uttryckligen omfattar avtalssamverkan.

Styrelsen ska vidare **årligen rapportera** till fullmäktige vilken avtalssamverkan som kommunen eller landstinget ingår i.

Inga formkrav för uppsikt och återrapportering.

# Nuvarande regler om avtalssamverkan

Idag finns regler om avtalssamverkan i flera speciallagar.

Dessa regler föreslår utredningen antingen

1. ersätts av den föreslagna generella regeln eller
2. lämnas oförändrade.

I det senare fallet gäller sådana regler i speciallag istället för den generella regeln (subsidiaritet).

Regler som föreslås lämnas oförändrade kan detta bero på

- att det pågår utrednings- eller lagstiftningsarbete i särskild ordning eller
- att regeln innebär en skyldighet att samverka (och inte bara en möjlighet).



# Några övergripande konsekvenser

## Omvänd utgångspunkt:

- från att avtalssamverkan idag generellt inte är tillåten (men med undantag på vissa områden) till att avtalssamverkan generellt är tillåten (men med särskilda regler på vissa områden).

## Förhållandet till LOU måste bedömas i enskilda fall.

- Särskilt viktigt på områden som inte innefattar myndighetsutövning.
  - Samverkansavtalet kan även på sådana områden vara undantaget LOU med stöd av "Hamburgkriterierna" eller på annan grund.
- Kommuner måste skapa överblick över sin samverkan.

# Kommitténs fortsatta arbete

- Två centrala utmaningar
  - kompetens och strategiska kapacitet
  - ekonomi
- Kunskapsunderlag och analysområden
  - nordisk utblick
  - asymmetri och asymmetriska lösningar i andra länder
  - demokratiaspekter kopplade till samverkanslösningar och asymmetri
  - transaktionskostnader kopplade till samverkanslösningar
  - systemåtgärder för att effektivisera kommunal verksamhet
  - annat?